

DEKALOG

odporności **GMINY**



AKADEMIA
SZTUKI
WOJENNEJ



Opracowanie:

dr inż. Tadeusz Kęsoń

dr Maciej Gurtowski

dr inż. Bogusław Kogut

dr Karol Kujawa

(Ośrodek Studiów w Zakresie Budowania Odporności Państwa)

nadbryg. w st. spocz. Andrzej Mróz

(Ośrodek Analiz w Zakresie Integrowania i Strategicznego Zarządzania Bezpieczeństwem Państwa)

prof. dr hab. Bernard Wiśniewski

(Akademia WSB w Dąbrowie Górniczej)

Projekt okładki

Dariusz Kanak

Skład

Małgorzata Gawłowska

Akademickie Centrum Analiz Strategicznych

Akademia Sztuki Wojennej

Warszawa, 2026

Wszelkie prawa zastrzeżone. Niniejsza publikacja jest chroniona prawem autorskim. Powielanie, kopiowanie, rozpowszechnianie lub wykorzystywanie jej treści, w całości lub w części, bez uprzedniej pisemnej zgody właściciela praw autorskich jest zabronione.

Skład, druk i oprawa: Wydawnictwo Akademii Sztuki Wojennej
00-910 Warszawa, al. gen. A. Chruściela 103, tel./faks 261-813-752
e-mail: wydawnictwo@akademia.mil.pl
Zam. nr 280/26

Wstęp

Współczesne środowisko bezpieczeństwa charakteryzuje się narastającą złożonością, nieprzewidywalnością oraz kumulacją zagrożeń, które coraz częściej oddziałują równocześnie na administrację publiczną, infrastrukturę, gospodarkę, system usług podstawowych oraz codzienne funkcjonowanie społeczności lokalnych. Katastrofy naturalne, gwałtowne zjawiska pogodowe, awarie techniczne, zakłócenia dostaw energii i wody, przerwy w łączności, zagrożenia cybernetyczne, presja informacyjna, masowe przemieszczania ludności czy konsekwencje konfliktu zbrojnego pokazują, że zarządzanie bezpieczeństwem nie może ograniczać się do reagowania po wystąpieniu zdarzenia. Ryzyko kryzysu stało się trwałym elementem środowiska funkcjonowania państwa, a zdolność do jego wcześniejszego rozpoznawania, ograniczania i łagodzenia skutków jest jednym z podstawowych warunków skuteczności administracji publicznej.

W takich warunkach bezpieczeństwo nie może być rozumiane wyłącznie jako zdolność do reagowania po wystąpieniu zagrożenia, usuwania skutków zdarzeń nadzwyczajnych i przywracania stanu sprzed kryzysu. Takie podejście pozostaje konieczne, ale jest niewystarczające. Współczesne zarządzanie bezpieczeństwem wymaga przesunięcia punktu ciężkości z samej reakcji na prewencję, mitygację oraz redukcję podatności. Oznacza to potrzebę wcześniejszego rozpoznawania ryzyk, identyfikowania słabych punktów, wzmacniania infrastruktury, doskonalenia procedur, przygotowania zasobów, szkolenia ludzi oraz budowania świadomości społecznej, zanim skutki zagrożenia osiągną skalę kryzysową.

Istotą odporności nie jest zatem wyłącznie zdolność do przetrwania zakłócenia i odbudowy po jego wystąpieniu. Jest nią także umiejętność takiego kształtowania procesów, mechanizmów działania, rozwiązań organizacyjnych, infrastruktury krytycznej, dobrych praktyk oraz zachowań społecznych, aby ograniczać prawdopodobieństwo wystąpienia najpoważniejszych następstw, zmniejszać ich skalę i zapobiegać sytuacjom, w których lokalne zdarzenie przeradza się w kryzys o większym zasięgu. Odporność zaczyna się

przed kryzysem – w diagnozie, planowaniu, przygotowaniu, ćwiczeniach, zabezpieczeniu zasobów i systematycznym eliminowaniu podatności.

Szczególna odpowiedzialność spoczywa w tym zakresie na gminach. To one znajdują się najbliżej mieszkańców, lokalnej infrastruktury, podstawowych usług publicznych, szkół, placówek medycznych, jednostek ochrony przeciwpożarowej, przedsiębiorców i organizacji społecznych. To również na poziomie gminy najwcześniej ujawniają się skutki zakłóceń dostaw energii i wody, przerw w łączności, powodzi, wichur, pożarów, awarii technicznych, problemów komunikacyjnych, zagrożeń dla ludności oraz potrzeby ewakuacji. Od przygotowania gminy zależy więc nie tylko sprawność lokalnej reakcji, lecz także zdolność państwa do utrzymania ciągłości działania w sytuacjach nadzwyczajnych.

Odporność państwa ma charakter systemowy, ale jej praktyczna skuteczność rozstrzyga się w dużej mierze lokalnie. Nawet najlepiej zaprojektowane rozwiązania centralne nie będą skuteczne, jeżeli na poziomie gminy zabraknie aktualnych planów, przeszkolonych osób, sprawnych kanałów komunikacji, zabezpieczonych zasobów, rozpoznanych ryzyk, procedur współdziałania oraz zdolności do utrzymania podstawowych funkcji administracji i usług publicznych. Dlatego budowanie odporności gminy nie jest wyłącznie zadaniem samorządu, lecz jednym z podstawowych warunków skuteczności całego systemu bezpieczeństwa państwa.

„Dekalog odporności gminy” stanowi praktyczne narzędzie wspierające jednostki samorządu terytorialnego w ocenie, porządkowaniu i doskonaleniu przygotowań do działania w warunkach zagrożeń, kryzysu i wojny. Jego znaczenie wykracza jednak poza klasycznie rozumiane zarządzanie kryzysowe. Publikacja obejmuje obszary kluczowe dla odporności lokalnej i państwowej, takie jak ciągłość funkcjonowania administracji, zarządzanie kryzysowe, przygotowanie infrastruktury, opiekę medyczną i pomoc humanitarną, ochronę ludności i obronę cywilną, stopnie alarmowe i działania antyterrorystyczne, reagowanie na zagrożenia lokalne, planowanie obronne, ewakuację, współdziałanie z siłami zbrojnymi oraz szkolenie i doskonalenie osób odpowiedzialnych za bezpieczeństwo. Taki zakres potwierdza systemowy charakter opracowania.

Szczególną wartością „Dekalogu...” jest jego operacyjny charakter. Nie ogranicza się on do ogólnych postulatów, lecz prowadzi gminę przez trzy za-

sadnicze etapy: rekonesans, diagnozę i pomiar poziomu przygotowania. Pozwala ustalić, czy realizowane są obowiązki prawne, czy gmina rzeczywiście buduje odporność na zagrożenia oraz które obszary wymagają wzmocnienia. Takie podejście umożliwia przejście od deklaratywnego mówienia o bezpieczeństwie do realnej oceny zdolności, luk, ryzyk i potrzeb organizacyjnych.

„Dekalog odporności gminy” należy traktować nie tylko jako poradnik, lecz jako instrument praktycznego zarządzania ryzykiem publicznym na poziomie lokalnym.

W tym sensie opracowanie może stanowić ważny wkład w doskonalenie systemu odporności państwa – budowanego od poziomu lokalnego, ale mającego zasadnicze znaczenie dla bezpieczeństwa całej Rzeczypospolitej.

Mam nadzieję, że publikacja ta będzie impulsem do dalszego rozwijania dobrych praktyk, podnoszenia standardów przygotowania samorządów oraz wzmacniania współpracy pomiędzy administracją rządową, samorządową, służbami, Siłami Zbrojnymi RP, organizacjami społecznymi i mieszkańcami. Odporność państwa zaczyna się lokalnie, ale jej skutki mają znaczenie strategiczne.

dr Mieczysław GOCUŁ
generał w stanie spoczynku
REKTOR
AKADEMII SZTUKI WOJENNEJ

Jak korzystać z Dekalogu Odporności Gminy

Oddajemy w Państwa ręce Dekalog Odporności Gminy (DOG) – praktyczne narzędzie służące ocenie przygotowania jednostki samorządu terytorialnego (JST) do działania w sytuacjach zakłócających jej normalne funkcjonowanie. Umożliwia ono uporządkowaną ocenę jej gotowości na wypadek zagrożeń naturalnych, awarii technicznych, przerw w dostawach energii, konfliktu zbrojnego oraz innych zdarzeń mających wpływ na bezpieczeństwo ludności i ciągłość działania administracji. Nie da się uniknąć wszystkich zagrożeń. Można jednak lepiej się do nich przygotować. Temu właśnie służy budowanie odporności.

DOG został opracowany z myślą o władzach samorządowych, które w uporządkowany sposób chcą ocenić stan przygotowań swojej JST. Obejmuje zestaw pytań pogrupowanych w 10 obszarów tematycznych, odnoszących się do kluczowych wymiarów odporności. Przez odporność należy rozumieć zdolność JST do przygotowania się na zagrożenia, reagowania na nie, utrzymania podstawowych funkcji w sytuacji kryzysowej oraz sprawnego powrotu do normalnego działania.

DOG opiera się na podejściu do odporności rozwijanym w ostatnich latach przez instytucje NATO¹. Każde pytanie zostało powiązane z obowiązującymi przepisami i wymaganiami, które dotyczą JST lub współpracujących z nimi służb i instytucji. Przedstawiony układ obszarów pokazuje rosnącą skalę zagrożeń: od zarządzania kryzysowego, przez ochronę ludności i obronę cywilną, po zadania obronne. Taki porządek pomaga ocenić stan przygotowań i wskazać działania priorytetowe.

Korzystanie z narzędzia pomaga w szczególności odpowiedzieć na trzy podstawowe pytania: czy realizujemy wymagane obowiązki prawne? czy nasza JST

¹ Odporność wg NATO obejmuje siedem obszarów: zapewnienie ciągłości administracji i świadczenia kluczowych usług; zapewnienie dostaw energii; zdolność do radzenia sobie z ofiarami na skalę masową; zdolność do skutecznego radzenia sobie z niekontrolowanym przepływem osób; odporność zasobów żywności i wody; odporność systemów łączności; odporność systemu transportu cywilnego. Źródło: NATO. (13.11.2024). *Resilience, civil preparedness and Article 3*. Dostęp: <https://www.nato.int/en/what-we-do/deterrence-and-defence/resilience-civil-preparedness-and-article-3> [31.03.2026].

odpowiednio buduje odporność na zagrożenia? co dokładnie należy jeszcze poprawić?

Dekalog składa się z następujących części:

- Rekonesansu, który umożliwia wstępne zorientowanie się w wielowymiarowości zadań i przedsięwzięć wynikających z obowiązujących aktów prawnych, mających znaczenie dla budowania odporności gminy.
- Diagnozy, pozwalającej na szczegółowe i pogłębione rozpoznanie stanu przygotowań gminy do funkcjonowania w warunkach zakłócających jej normalne funkcjonowanie.
- Pomiaru, służącego ocenie stanu realizacji zadań gminy w zakresie odporności. Wypełnienie arkuszy wyników – zarówno rekonesansowego, jak i diagnostycznego – pomaga ocenić, na jakim etapie znajduje się dany urząd gminy w zakresie realizacji ustawowych zadań związanych z ochroną ludności i obroną cywilną, zarządzaniem kryzysowym oraz planowaniem obronnym.

Podejście rekonesans-diagnoza-pomiar ma charakter praktyczny. Służy nie tylko samej ocenie, ale przede wszystkim wskazaniu działań, które administracja samorządowa na szczeblu gminy ma ustawowy obowiązek wykonywać, aby w optymalny sposób przygotować się do funkcjonowania w sytuacjach kryzysowych i w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa, a jednocześnie zwiększać bezpieczeństwo społeczności lokalnej.

Mamy nadzieję, że Dekalog Odporności Gminy będzie wsparciem w planowaniu, organizowaniu i doskonaleniu działań JST. Pomoże uporządkować przygotowania, lepiej wypełniać obowiązki prawne i skuteczniej chronić życie, zdrowie, majątek oraz dobrostan mieszkańców.

Akademickie Centrum Analiz Strategicznych

Dekalog odporności

- I. Zapewnienie ciągłości funkcjonowania administracji oraz zarządzanie kryzysowe
- II. Przygotowanie infrastruktury istotnej z punktu widzenia funkcjonowania administracji i zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej
- III. Opieka medyczna i pomoc humanitarna
- IV. Ochrona ludności i obrona cywilna
- V. Stopnie alarmowe i działania antyterrorystyczne
- VI. Przygotowanie do reagowania w przypadku wystąpienia zagrożeń lokalnych i usuwania ich skutków oraz miejsca zbiorowej ochrony ludności
- VII. Planowanie obronne i realizacja zadań obronnych
- VIII. Ewakuacja i przyjęcie ewakuowanych
- IX. Współdziałanie i wsparcie Sił Zbrojnych
- X. Szkolenie i doskonalenie w obszarach odporności gminy

Zagadnienia wchodzące w skład poszczególnych obszarów Dekalogu Odporności Gminy

- I. Zapewnienie ciągłości funkcjonowania administracji oraz zarządzanie kryzysowe**
m.in. tworzenie struktur zarządzania kryzysowego, zdolność do reagowania na zdarzenia naturalne i cywilizacyjne, realizacja procesu planowania cywilnego (plany zarządzania kryzysowego wraz z siatką bezpieczeństwa oraz standardowymi procedurami operacyjnymi/mechanizmami działania)
- II. Przygotowanie infrastruktury istotnej z punktu widzenia funkcjonowania administracji i zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej**
m.in. zaopatrzenie w energię elektryczną i wodę
- III. Opieka medyczna i pomoc humanitarna**
m.in. ochrona zdrowia, pierwsza pomoc, zabezpieczenie zapasów oraz pomoc humanitarna
- IV. Ochrona ludności i obrona cywilna (OLiOC)**
m.in. bieżące potrzeby gminy w zakresie zabezpieczenia zasobów do realizacji zadań ochrony ludności, systemu alarmowania i ostrzegania oraz łączności i informowania ludności, przygotowania organów i podmiotów ochrony ludności (OL) do realizacji zadań OLiOC, reagowania w przypadku wystąpienia masowych ofiar, a także szkoleń i ćwiczeń
- V. Stopnie alarmowe i działania antyterrorystyczne**
m.in. procedury i zadania realizowane po wprowadzeniu stopni alarmowych oraz stopni alarmowych CRP

VI. Przygotowanie do reagowania w przypadku wystąpienia zagrożeń lokalnych i usuwania ich skutków oraz miejsca zbiorowej ochrony ludności

m.in. plan operacyjny ochrony przed powodzią, magazyny przeciwpowodziowe, zapewnienie ochrony przeciwpożarowej, budowle ochronne, miejsca doraźnego schronienia oraz inne miejsca zapewniające podstawowe warunki bezpieczeństwa, a także przedsięwzięcia dotyczące obiektów podlegających obowiązkowej ochronie oraz reagowanie na awarie zakładów przemysłowych zagrażające ludności, mieniu i środowisku

VII. Planowanie obronne i realizacja zadań obronnych

m.in. opracowanie planu operacyjnego funkcjonowania gminy w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny (kart realizacji zadań operacyjnych), realizacja przedsięwzięć w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych, funkcjonowanie w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym (stanowiska kierowania), podnoszenie gotowości obronnej państwa (stały dyżur), szkolenia, ćwiczenia i kontrola wykonywania zadań obronnych

VIII. Ewakuacja i przyjęcie ewakuowanych

m.in. plany ewakuacji, zabezpieczanie zasobów i środków transportowych do przeprowadzenia ewakuacji (planowej i samoewakuacji) oraz do przyjęcia osób ewakuowanych oraz zabezpieczenie ewakuacji zwierząt hodowlanych

IX. Współdziałanie i wsparcie Sił Zbrojnych

m.in. realizacja zadań na rzecz Sił Zbrojnych RP (jeśli takie występują w planie operacyjnym funkcjonowania gminy), akcja kurierska, przygotowanie i wykorzystanie podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa

X. Szkolenie i doskonalenie w obszarach odporności gminy

m.in. szkolenia, ćwiczenia i treningi w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego oraz wykonywania zadań obronnych

Rekonesans.

Wstępna analiza i diagnoza stanu realizacji przedsięwzięć Dekalogu Odporności Gminy

Ad. I. Zapewnienie ciągłości funkcjonowania administracji oraz zarządzanie kryzysowe

✓ tworzenie struktur zarządzania kryzysowego w gminie

1. Czy w gminie zostały utworzone struktury zarządzania kryzysowego zapewniające realizację zadań zarządzania kryzysowego, w tym całodobowe alarmowanie członków Zespołu Zarządzania Kryzysowego, całodobowe dyżury w zakresie przepływu informacji, łączność i informowania ludności, a także wypracowano mechanizmy współdziałania sił i środków niezbędnych do reagowania na sytuacje kryzysowe ujęte w siatce bezpieczeństwa Planu Zarządzania Kryzysowego Gminy (PZK-G) oraz usuwania ich skutków?
2. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) uwzględnił w PZK-G zagrożenia lokalne oraz zagrożenia dotyczące ciągłości działania urzędu, a także opracował do nich niezbędne załączniki, w tym standardowe procedury operacyjne (SPO) i mechanizmy działania (MD)? Czy w załącznikach do PZK-G uwzględniono przyjęcie, koordynowanie przyjęcia oraz udzielanie pomocy zgodnie z zasadą subsydiarności, a także zaplanowano miejsca gromadzenia i dystrybucji pomocy dla poszkodowanej ludności?

Ad. II. Przygotowanie infrastruktury istotnej z punktu widzenia funkcjonowania administracji i zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej

✓ zaopatrzenie w energię elektryczną i w wodę

3. Czy urząd gminy oraz inne podmioty ważne z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa i potrzeb ludności są przygotowane do funkcjonowania w sytuacji ograniczenia dostaw energii elektrycznej, w tym do udzielania pomocy w zakresie podtrzymania działania urządzeń zasilanych energią elektryczną oraz zapewnienia możliwości korzystania z energii elektrycznej osobom potrzebującym?

4. Czy gmina dysponuje siłami i środkami niezbędnymi do dystrybucji wody w sytuacji zakłóceń funkcjonowania sieci wodociągowej oraz niezdatności wody do spożycia?

Ad. III. Opieka medyczna i pomoc humanitarna

✓ ochrona zdrowia, pierwsza pomoc, zasoby i zapasy, pomoc humanitarna

5. Czy siły i środki jakimi dysponuje gmina w zakresie świadczenia usług ochrony zdrowia ludności, zapewniają możliwość realizacji zadań własnych gminy w zakresie zapewniania bezpieczeństwa zdrowotnego?
6. Czy gmina jest przygotowana do przyjęcia, przechowywania i dystrybucji środków oraz żywności uzyskanych w ramach pomocy od innych podmiotów?

Ad. IV. Ochrona ludności i obrona cywilna

✓ potrzeby w zakresie realizowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej OLiOC oraz łączność, alarmowanie, ostrzeżenie i informowanie ludności

7. Czy gmina ma wypracowane mechanizmy oraz niezbędne środki do zaspokojenia potrzeb wynikających z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, a także czy dysponuje wystarczającą infrastrukturą magazynową do przechowywania zasobów ochrony ludności oraz czy zapasy zostały zgłoszone do Ewidencji Zasobów Ochrony Ludności?
8. Czy gmina posiada środki łączności, które mogłyby być wykorzystywane w warunkach ograniczonej łączności oraz czy dedykowane środki łączności zapewniają możliwość alarmowania, ostrzegania i informowania ludności o zagrożeniach oraz zasadach postępowania się w sytuacjach kryzysowych?

✓ przygotowanie organu i podmiotów ochrony ludności do realizacji zadań OLiOC oraz radzenie sobie z ofiarami w masowej skali

9. Czy wszyscy pracownicy urzędu oraz podmiotów ochrony ludności w gminie zostali przeszkoleni w stopniu wystarczającym do realizacji zadań OLiOC oraz czy przeprowadzone są ćwiczenia, treningi bądź inne formy edukacji w tym zakresie?
10. Czy w gminie oraz w podmiotach ochrony ludności (OL) przeprowadzono proces wyłączenia od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej oraz czy prowadzona jest ewidencja pracowników, którym nadano różnego rodzaju przydziały mobilizacyjne?
11. Czy gmina jest przygotowana do reagowania w sytuacji wystąpienia ofiar w skali masowej?

Ad. V. Stopnie alarmowe i działania antyterrorystyczne

✓ **opracowanie procedur realizacji przedsięwzięć w ramach poszczególnych stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP oraz współdziałanie z Szefem ABW w realizacji działań antyterrorystycznych**

12. Czy procedury realizacji przedsięwzięć w ramach poszczególnych stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP oraz modułów zadaniowych dla każdego stopnia alarmowego i stopnia alarmowego CRB zostały przetrenowane i ujęte w planach zarządzania kryzysowego gminy?
13. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest przygotowany do współdziałania z Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w procesie zapobiegania, przeciwdziałania i usuwania skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym?

Ad. VI. Przygotowanie do reagowania w przypadku wystąpienia zagrożeń lokalnych i usuwania ich skutków oraz miejsca zbiorowej ochrony

✓ ***Plan operacyjny ochrony przed powodzią, magazyny przeciwpowodziowe oraz ochrona przeciwpożarowa i obiekty zbiorowej ochrony***

14. Czy wyposażenie magazynu przeciwpowodziowego (jeśli takie zagrożenie występuje na obszarze gminy) jest zgodne z zapisami Planu operacyjnego ochrony przed powodzią oraz wnioskami wynikającymi z reagowania na powodzi, które wystąpiły w latach ubiegłych? Czy, stosownie do stopnia zagrożenia pożarowego gminy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) posiada wiedzę na temat stopnia przygotowania jednostek ochrony przeciwpożarowej funkcjonujących na obszarze gminy do prowadzenia działań ratowniczych?
 15. Dla jakiej liczby ludności w sytuacji zagrożenia zapewnione są miejsca w obiektach zbiorowej ochrony na obszarze gminy oraz czy gmina planuje budowę takich obiektów? Jeśli tak – ilu obiektów i dla jakiej liczby ludności (z podziałem na schrony, ukrycia oraz miejsca doraźnego schronienia)? Jeśli nie – z jakich powodów?
- ✓ **obiekty podlegające obowiązkowej ochronie i zakłady przemysłowe, których awarie mogą powodować zagrożenia dla ludności, mienia i środowiska**
16. Jeśli na terenie gminy znajdują się obiekty podlegające obowiązkowej ochronie lub zakłady przemysłowe, których awarie mogą powodować zagrożenia

dla ludności, mienia i środowiska bądź gmina jest zagrożona skutkami awarii tego typu obiektów znajdujących się w sąsiednich gminach to czy:

- ★ zagrożenia związane z tymi obiektami zostały ujęte w PZK-G oraz przekazane staroście w celu ujęcia ich w Powiatowym Planie Zarządzania Kryzysowego?
- ★ gmina przekazała wypisy z PZK-G dotyczące standardowych procedur operacyjnych (SPO) i mechanizmów działania (MD) w sytuacji wystąpienia zagrożeń oraz ustaliła zasady informowania o przebiegu i zasięgu zdarzenia zagrażającego ludności, mieniu i środowisku?

Ad. VII. Planowanie obronne i realizacja zadań obronnych

✓ planowania operacyjne i programowanie obronne

17. Czy plan operacyjny funkcjonowania gminy w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny jest aktualizowany, a zawarte w nim zadania obronne znajdują odzwierciedlenie w programie pozamilitarnych przygotowań obronnych opracowywanym przez wojewodę?
18. Czy gmina prowadzi na bieżąco proces wyłączania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej osób ujętych w kartach realizacji zadań operacyjnych, a także osób zatrudnionych lub pełniących służbę w innych podmiotach (mobilizowanych lub militaryzowanych) bądź w podmiotach OLiOC?
19. Czy nie zachodzi kolizja pomiędzy jednoczesnym wykonywaniem zadań obronnych, zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz ochrony ludności i obrony cywilnej przez tych samych pracowników?

✓ system kierowania bezpieczeństwem narodowym

20. Czy w celu zapewnienia ciągłości funkcjonowania urzędu w gminie przygotowano główne stanowisko kierowania (w stałej siedzibie) i opracowano regulamin pracy na stanowisku kierowania, a także czy na stanowisku kierowania zapewniono 24-godzinną ciągłość pracy, zasilania w energię elektryczną, a także bezpieczeństwo jawnych i niejawnych systemów łączności?
21. Czy zapewniono ochronę fizyczną i techniczną stanowiska kierowania?
22. Jeśli organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) podjął decyzję o utworzeniu rezerwowego miejsca pracy, czy zaplanowano przygotowanie tego miejsca do realizacji zadań przez urząd, w tym przemieszczenie niezbędnych pracowników i sprzętu do rezerwowego miejsca pracy (np. z wykorzystaniem świadczeń osobistych i rzeczowych)?

23. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) ma wiedzę, w jakim stopniu uszczupleniu ulegną zasoby osobowe urzędu w wyniku odejścia osób posiadających przydziały mobilizacyjne, organizacyjno-mobilizacyjne lub kierowanych do uzupełnienia rezerw różnych służb mundurowych?

✓ **podnoszenie gotowości obronnej państwa**

24. Czy w urzędzie gminy zorganizowano stały dyżur, opracowano jego dokumentację, wydzielono osoby do jego pełnienia i czy obsadom stałego dyżuru wydano odpowiednie poświadczenia bezpieczeństwa?
25. Czy obsady stałego dyżuru podlegają szkoleniom w zakresie wykonywania zadań obronnych oraz posługiwania się dokumentami niezbędnymi do zapewnienia ciągłości przekazywania decyzji i poleceń dotyczących realizacji zadań obronnych?

✓ **szkolenie obronne i kontrola wykonywania zadań obronnych**

26. Czy osoby wyznaczone do wykonywania zadań obronnych odbyły szkolenia w ramach kursów obronnych oraz czy w urzędzie gminy prowadzone są szkolenia obsad stałego dyżuru?
27. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) opracował roczny wykaz planowanych ćwiczeń doskonalących, gier decyzyjnych i treningów z uwzględnieniem ćwiczeń, w których przewidywany jest jego udział?
28. Czy w gminie prowadzone są kontrole wykonywania zadań obronnych, a wynikające z nich wnioski są ujmowane w dokumentach opracowywanych w ramach planowania obronnego oraz wdrażane w procesie realizacji zadań obronnych?

Ad. VIII. Ewakuacja i przyjęcie ewakuowanych

✓ **przygotowanie do ewakuacji ludzi i zwierząt oraz przyjęcie ewakuowanej ludności na terenie gminy**

29. Czy gmina jest przygotowana do przeprowadzenia ewakuacji ludności oraz zwierząt hodowlanych (jeśli takie występują na obszarze gminy), w tym czy przygotowano niezbędną dokumentację, zaplanowano sposób powiadamiania mieszkańców, wyznaczono miejsca, siły i środki transportowe do przeprowadzenia ewakuacji, a także do ewentualnego przyjęcia ludności ewakuowanej z innych obszarów kraju?

Ad. IX. Współdziałanie i wsparcie Sił Zbrojnych

✓ współdziałanie w procesie zarządzania kryzysowego i realizacja zadań obronnych na rzecz Sił Zbrojnych

30. Czy gmina posiada w planie zarządzania kryzysowego opracowane standardowe procedury operacyjne (SPO) i mechanizmy działania (MD) dotyczące przyjęcia pomocy oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych RP w procesie reagowania na sytuacje kryzysowe oraz usuwania ich skutków?
31. Jeśli gmina wykonuje zadania obronne na rzecz Sił Zbrojnych RP, czy w procesie planowania obronnego nadano priorytet wykonywaniu tych zadań?

✓ akcja kurierska i wykorzystanie podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa

32. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) wykonał, aktualizuje i przekazuje niezbędne dokumenty akcji kurierskiej (m.in. plan akcji kurierskiej, plan rozplakatowania obwieszczeń, wykaz kurierów i łączników) oraz czy jest przygotowany do przyjęcia i przechowywania kart powołania, a także przekazywania sygnałów i zakresu przeprowadzenia akcji kurierskiej osobom wyznaczonym do jej realizacji?
33. Jeśli na terenie gminy funkcjonują podmioty lecznicze zobowiązane do wykonywania zadań dla potrzeb obronnych państwa czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) zaplanował udzielanie świadczeń na potrzeby służb mundurowych, zastępczych miejsc szpitalnych, systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, a także czy opracował niezbędne w tym zakresie plany?

Ad. X. Szkolenie i doskonalenie w obszarach odporności gminy:

✓ szkolenia, ćwiczenia, treningi

34. Czy w gminie są planowane, organizowane i prowadzone szkolenia, ćwiczenia, treningi bądź stosowane inne formy edukacji i doskonalenia umiejętności z zakresu OLiOC, zarządzania kryzysowego o wykonywania zadań obronnych?
35. Czy wszystkie osoby wskazane w dokumentach planowania operacyjnego i planowania cywilnego odbyły wymagane szkolenia i kursy oraz czy prowadzone są z nimi szkolenia w zakresie utrzymania i doskonalenia wiedzy i umiejętności, zwłaszcza po aktualizacji opracowywanych dokumentów?

Pomiar

Arkusz wyników: rekonesans

Numer obszaru i pytania	Obszar dekalogu odporności gminy i zagadnienie	Odpowiedzi	
		TAK	NIE
Ad. I	Zapewnienie ciągłości funkcjonowania administracji oraz zarządzanie kryzysowe	---	---
1.	tworzenie struktur zarządzania kryzysowego w gminie		
2.			
Ad. II.	Przygotowanie infrastruktury istotnej z punktu widzenia funkcjonowania i zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej	---	---
3.	zaopatrzenie w energię elektryczną i w wodę		
4.			
Ad. III.	Opieka medyczna i pomoc humanitarna	---	---
5.	ochrona zdrowia, pierwsza pomoc, zasoby i zapasy, pomoc humanitarna		
6.			
Ad. IV.	Ochrona ludności i obrona cywilna	---	---
7.	potrzeby w zakresie realizowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej OLiOC oraz łączność, alarmowanie, ostrzeganie i informowanie ludności		
8.			
9.	przygotowanie organu i podmiotów ochrony ludności do realizacji zadań OLiOC oraz radzenie sobie z ofiarami w masowej skali		
10.			
11.			
Ad. V.	Stopnie alarmowe i działania antyterrorystyczne	---	---
12.	opracowanie procedur realizacji przedsięwzięć w ramach poszczególnych stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP oraz współdziałanie z Szefem ABW w realizacji działań antyterrorystycznych:		
13.			
Ad. VI.	Przygotowanie do reagowania w przypadku wystąpienia zagrożeń lokalnych i usuwania ich skutków oraz miejsca zbiorowej ochrony	---	---
14.	<i>Plan operacyjny ochrony przed powodzią</i> , magazyny przeciwpowodziowe oraz ochrona przeciwpożarowa i obiekty zbiorowej ochrony		
15.	Jeśli tak:		
	Jeśli nie:		
16.	obiekty podlegające obowiązkowej ochronie i zakłady przemysłowe, których awarie mogą powodować zagrożenia dla ludności, mienia i środowiska	---	---

Numer obszaru i pytania	Obszar dekalogu odporności gminy i zagadnienie	Odpowiedzi	
		TAK	NIE
Ad. VII.	Planowanie obronne i realizacja zadań obronnych:	---	---
17.	planowania operacyjne i programowanie obronne		
18.			
19.			
20.	system kierowania bezpieczeństwem narodowym		
21.			
22.			
23.			
24.	podnoszenie gotowości obronnej państwa		
25.			
26.	szkolenie obronne i kontrola wykonywania zadań obronnych		
27.			
28.			
Ad. VIII	Ewakuacja i przyjęcie ewakuowanych	---	---
29.	przygotowanie do ewakuacji ludzi i zwierząt oraz przyjęcie ewakuowanej ludności na terenie gminy		
Ad. IX.	Współdziałanie i wsparcie Sił Zbrojnych	---	---
30.	współdziałanie w procesie zarządzania kryzysowego i realizacja zadań obronnych na rzecz Sił Zbrojnych		
31.			
32.	akcja kurierska i wykorzystanie podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa		
33.			
Ad. X.	Szkolenie i doskonalenie w obszarach odporności gminy	---	---
34.	szkolenia, ćwiczenia, treningi		
35.			
OGÓŁEM (liczba odpowiedzi TAK i NIE – w zakresie odporności)			

Diagnoza.

Całościowa analiza i diagnoza stanu realizacji przedsięwzięć Dekalogu Odporności Gminy

Ad. I. Zapewnienie ciągłości funkcjonowania administracji oraz zarządzanie kryzysowe

✓ tworzenie struktur zarządzania kryzysowego w gminie (I)

1. Czy w urzędzie gminy funkcjonuje komórka organizacyjna właściwa w sprawach zarządzania kryzysowego?
2. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) powołał Zespół Zarządzania Kryzysowego Gminy (ZZKG)?
3. Czy organ wykonawczy gminy zapewnia całodobowe alarmowanie członków ZZKG?
4. Czy organ wykonawczy gminy zapewnia współpracę z podmiotami realizującymi monitoring środowiska?
5. Czy organ wykonawczy gminy w sytuacjach kryzysowych zapewnia:
 - a) całodobowy dyżur w celu zapewnienia przepływu informacji oraz dokumentowania prowadzonych czynności?
 - b) współdziałanie z podmiotami prowadzącymi akcje ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne?
 - c) współdziałanie z centrami zarządzania kryzysowego organów administracji publicznej?
6. Czy organ wykonawczy gminy poza systemem alarmowania i ostrzegania o zagrożeniach posiada w gminie inny system komunikowania się i przekazywania mieszkańcom informacji o zagrożeniach i zasadach zachowania się w sytuacji zagrożeń?
7. Czy organ wykonawczy gminy opracował zgodnie z zaleceniami starosty i na bieżąco aktualizuje gminny plan zarządzania kryzysowego, a w nim uwzględnia:
 - a) czy siatka bezpieczeństwa odzwierciedla sytuacje kryzysowe dla których opracowano standardowe procedury operacyjne (SPO) i mechanizmy działania (MD)?

- b) czy SPO i MD są aktualizowane stosownie do wniosków z sytuacji kryzysowych, które dotknęły gminę i wynikających z nich potrzeb reagowania w sytuacjach kryzysowych?
 - c) czy do zadań zawartych SPO oraz MD przypisane zostały osoby je realizujące?
 - d) czy osoby wskazane do realizacji SPO i MD uczestniczą w szkoleniach dotyczących wykonywania tych zadań?
8. Czy, jeśli organ wykonawczy gminy nie dysponuje niezbędnym sprzętem do reagowania na sytuacje kryzysowe i usuwania ich skutków, podpisał porozumienia (umowy) z podmiotami funkcjonującymi na terenie gminy w zakresie realizowania zadań zarządzania kryzysowego?
 9. Czy organ wykonawczy gminy prowadzi szkolenia, ćwiczenia i treningi z zakresu zarządzania kryzysowego z udziałem podmiotów, z którym podpisał porozumienia w zakresie reagowania na sytuacje kryzysowe i usuwanie ich skutków? (X)
 10. Jeśli na obszarze gminy występuje infrastruktura krytyczna (w rozumieniu ustawy o zarządzaniu kryzysowym), to czy organ wykonawczy gminy jest przygotowany do organizowania i realizacji zadań z zakresu jej ochrony?
 11. Czy na potrzeby zapewnienia ochrony lokalnej społeczności w sytuacji kryzysowej lub możliwości wystąpienia sytuacji kryzysowej organ wykonawczy gminy określił szczególne formy udzielania pomocy oraz przygotował mechanizm powiadamiania lokalnej społeczności o zasadach korzystania z tej pomocy?
 12. Czy organ wykonawczy gminy jest przygotowany do koordynowania w sytuacji kryzysowej udziału oddziałów Sił Zbrojnych RP w wykonywaniu zadań zarządzania kryzysowego? (IX)

Ad. II. Przygotowanie infrastruktury istotnej z punktu widzenia funkcjonowania administracji i zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej

✓ zaopatrzenie w energię elektryczną (II)

13. Czy urząd gminy dysponuje zastępczymi źródłami zasilania? Jeśli tak, to czy źródła te umożliwiają dostarczanie energii elektrycznej do całego urzędu, czy jedynie do wybranych pomieszczeń?
14. Czy urząd posiada regulamin lub procedury pracy w warunkach ograniczonego zasilania w energię elektryczną?

15. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) planują utworzenie na terenie gminy doraźnych miejsc zasilanych agregatami prądotwórczymi, w których społeczność lokalna będzie mogła korzystać z energii elektrycznej?
16. Czy do zastępczych źródeł zasilania będących w dyspozycji gminy zapewniono ciągłość dostaw materiałów eksploatacyjnych?
17. Czy infrastruktura istotna z punktu funkcjonowania gminy (ujęcia wody, miejsca udzielania pomocy medycznej, itp.) posiadają zastępcze źródła zasilania umożliwiające ich nieprzerwaną pracę?

✓ **zaopatrzenie w wodę (II)**

18. Czy gmina posiada zorganizowany system zaopatrzenia w wodę na wypadek zakłóceń w dostawach energii elektrycznej do instalacji wodociągowych, uszkodzeń instalacji oraz skażenia instalacji i ujęć wody, w tym sprzęt i wyposażenie do uzdatniania i dostarczania wody mieszkańcom?

Ad. III. Opieka medyczna i pomoc humanitarna

✓ **ochrona zdrowia, pierwsza pomoc, zasoby i zapasy, pomoc humanitarna (III)**

19. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) ma zabezpieczone potrzeby w zakresie ochrony zdrowia mieszkańców, niezbędne w procesie realizacji zadań OLiOC?
20. Czy w ramach realizacji zadań OLiOC organ wykonawczy gminy dysponuje zapasami niezbędnymi do zabezpieczenia ochrony zdrowia mieszkańcom gminy?
21. Czy organ wykonawczy gminy planuje przyjęcie i dystrybucję pomocy humanitarnej, a w tym:
 - a) czy ma zaplanowane miejsca przyjęcia, selekcji i dystrybucji tej pomocy oraz jej ochrony?
 - b) czy ma wskazane osoby, które będą przyjmowały, selekcjonowały, dystrybuowały i ewidencjonowały udzieloną pomoc?
 - c) czy ma zaplanowany sposób powiadamiania społeczności lokalnej o możliwości skorzystania ze środków dostarczonych do gminy w ramach pomocy humanitarnej?

Ad. IV. Ochrona ludności i obrona cywilna (OLiOC)

✓ **bieżące potrzeby gminy w zakresie zabezpieczenia zasobów do realizacji zadań ochrony ludności (IV)**

22. Czy w gminie powołano straż gminną lub miejską? Jeśli tak, czy zaplanowano wykonywanie zadań OLiOC przez jej funkcjonariuszy?

23. Czy realizacja zadań ochrony ludności i obrony cywilnej wymaga podpisania porozumienia ze starostą? Jeśli tak, czy porozumienie takie zostało podpisane?
 24. Czy gmina ma zaplanowane mechanizmy i niezbędne środki na zaspokajanie bieżących potrzeb w zakresie zasobów wskazanych w Programie Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej niezbędnych do realizacji zadań ochrony ludności (OL)?
 25. Czy zasoby ochrony ludności znajdujące się w dyspozycji gminy zostały umieszczone w Ewidencji Zasobów Ochrony Ludności?
 26. Czy gmina dysponuje magazynem przeznaczonym do utrzymywania zasobów ochrony ludności bądź podjęła działania w tym zakresie?
 27. Jeśli gmina posiada magazyn przeciwpowodziowy, to czy będzie go wykorzystywała również dla potrzeb utrzymywania zapasów OL?
 28. Jaki procent pracowników (poza organem OLiOC) odpowiedzialnych za sprawę ochrony ludności i obrony cywilnej został przeszkolony w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej?
- ✓ **system alarmowania i ostrzegania oraz łączność i informowanie ludności (IV)**
29. Czy gmina wykorzystuje tylko dedykowane środki alarmowania i ostrzegania ludności o zagrożeniach? Jeśli nie, jakie inne sposoby są wykorzystywane?
 30. Czy komunikaty, sygnały i informacje o zagrożeniach przekazywane za pomocą środków alarmowania i ostrzegania są słyszalne na całym zamieszkanym obszarze gminy? Jeśli nie, to do jakiego odsetka mieszkańców gminy mogą nie docierać sygnały alarmowania i ostrzegania?
 31. Czy urząd gminy przygotowany jest do zapewnienia łączności w warunkach zagrożeń, a w tym:
 - a) czy posiada alternatywne źródła (wypracowane mechanizmy) komunikowania się w warunkach ograniczonej łączności?
 - b) czy posiada wypracowane procedury łączności?
 - ze szczeblem wyższym administracji samorządowej?
 - podmiotami podległymi lub nadzorowanymi przez organy gminy?
- ✓ **przygotowanie organów i podmiotów OL do realizacji zadań OLiOC, szkolenia oraz ćwiczenia (IV, X)**
32. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) posiada wiedzę, jakimi zasobami osobowymi będą mogły dysponować jednostki ochrony przeciwpożarowej w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny?

33. Czy gmina wystąpiła z wnioskami o wyłączenie od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej, w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, niezbędnego personelu urzędu gminy oraz czy otrzymała zgodę w tym zakresie, zapewniającą utrzymanie ciągłości działania urzędu?²
34. Czy urząd gminy prowadzi ewidencje pracowników, którym zostały nadane przydziały do korpusu obrony cywilnej i krajowej rezerwy obrony cywilnej, przydziałów mobilizacyjnych, pracowniczych przydziałów mobilizacyjnych lub organizacyjno-mobilizacyjnych do jednostek militaryzowanych?³
35. Czy pracownicy urzędu gminy wskazani w dokumentach planistycznych opracowywanych w procesie planowania obronnego, cywilnego i zadań w zakresie OLiOC mają wpisane te zadania do opisów stanowisk i zakresów obowiązków?
36. Czy w gminie organizowane są i prowadzone szkolenia, ćwiczenia i inne formy edukacji z zakresu OLiOC? (X)
37. Czy mając na uwadze praktyczne realizowania zasady subsydiarności, organ wykonawczy gminy uczestniczy w szkoleniach (ćwiczeniach, treningach) organizowanych przez szczebel powiatu i województwa?
- ✓ **zdolność do radzenia sobie z ofiarami w masowej skali – doraźne grzebanie zmarłych (IV)**
38. Czy gmina posiada rezerwę terenów lub możliwości rozszerzenia istniejących cmentarzy w sytuacji wystąpienia konieczności doraźnego pochówku zmarłych? Jeśli nie, to czy posiada porozumienia z sąsiednimi organami OC w tym zakresie?

² Przedsięwzięcie realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2022 r. *w sprawie wyłączenia od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny* (Dz.U. z 2022 r. poz. 2559).

³ Przedsięwzięcie realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzeń: Rady Ministrów z dnia 24 maja 2022 r. *w sprawie sposobu i trybu nadawania przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych oraz sporządzania zapotrzebowania na uzupełnienie potrzeb jednostek przewidzianych do militaryzacji i zmilitaryzowanych* (Dz.U. z 2022 r. poz. 1197); Ministra Obrony Narodowej z dnia 22 maja 2024 r. *w sprawie przydziałów mobilizacyjnych i pracowniczych przydziałów mobilizacyjnych* (Dz.U. z 2024 r. poz. 823).

Ad. V. Stopnie alarmowe i działania antyterrorystyczne⁴

✓ opracowanie procedur realizacji przedsięwzięć w ramach poszczególnych stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP (V)

39. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) określił i przeprowadził trening procedur realizacji przedsięwzięć w ramach poszczególnych stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP z udziałem osób zaangażowanych w ich realizację?
40. Czy organ wykonawczy gminy określił i przeprowadził trening realizacji przedsięwzięć modułów zadaniowych dla każdego stopnia alarmowego i stopnia alarmowego CRP?
41. Czy procedury realizacji przedsięwzięć w ramach poszczególnych stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP oraz moduły zadaniowe dla każdego stopnia alarmowego i stopnia alarmowego CRB zostały ujęte w planach zarządzania kryzysowego gminy?
42. Czy organ wykonawczy gminy jest przygotowany – po wprowadzeniu trzeciego lub czwartego stopnia alarmowego oraz zarządzeniu przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych zakazu odbywania zgromadzeń lub imprez masowych na obszarze lub w obiekcie objętym stopniem alarmowym – do niezwłocznego wydania decyzji o zakazie zgromadzeń lub rozwiązania zgromadzenia w trybie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. *Prawo o zgromadzeniach* (Dz.U. z 2022 r. poz. 1389)⁵?
43. Czy organ wykonawczy gminy jest przygotowany do zapobiegania, przeciwdziałania i usuwania skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym oraz do współdziałania w tym zakresie z Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego⁶?

⁴ Przedsięwzięcia realizowane w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 20 lipca 2020 r. *o działaniach antyterrorystycznych* (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 92) oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2016 r. *w sprawie zakresu przedsięwzięć wykonywanych w poszczególnych stopniach alarmowych i stopniach alarmowych CRP* (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2065).

⁵ Art. 15 ust. 1. Organ gminy, po wydaniu decyzji o zakazie zgromadzenia, udostępnia niezwłocznie tę decyzję na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej i przekazuje ją organizatorowi zgromadzenia za pomocą środków komunikacji elektronicznej wraz z informacją o jej udostępnieniu. Jednocześnie organ gminy przekazuje decyzję o zakazie zgromadzenia wraz z aktami sprawy właściwemu sądowi okręgowemu.

⁶ Przedsięwzięcia realizowane w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym* (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 122).

Ad. VI. Przygotowanie do reagowania w przypadku wystąpienia zagrożeń lokalnych i usuwania ich skutków oraz miejsca zbiorowej ochrony

✓ **Plan operacyjny ochrony przed powodzią oraz magazyny przeciwpowodziowe, a także zapewnianie ochrony przeciwpożarowej⁷ (VI)**

44. Czy plan operacyjny ochrony przed powodzią jest na bieżąco aktualizowany i uwzględnia wnioski z zaistniałych zdarzeń powodziowych?
45. Czy w przypadku samodzielnego reagowania gminy na zagrożenia powodziowe i zwalczanie ich skutków wyposażenie gminnego magazynu przeciwpowodziowego jest wystarczające? Jeśli nie, to:
- a) czy zaplanowano jego wyposażenie lub uzupełnienie w adekwatne do wniosków z dotychczasowych sytuacji kryzysowych?
 - b) czy w planie operacyjnym ochrony przed powodzią uwzględnia się możliwości uzyskania pomocy z zasobów magazynów wyższych szczebli administracji?
46. Czy stosownie do stopnia zagrożenia gminy organ wykonawczy gminy zna poziom przygotowania jednostek OSP do prowadzenia działań?⁸

✓ **obiekty podlegające obowiązkowej ochronie oraz zakłady przemysłowe, których charakter produkcji w przypadku awarii lub uszkodzenia może powodować zagrożenia dla ludności, mienia i środowiska (VI)**

47. Czy na terenie gminy znajdują się obiekty podlegające obowiązkowej ochronie oraz czy charakter prowadzonej działalności lub rodzaj produkcji, w przypadku awarii lub uszkodzenia, może powodować zagrożenie dla ludności, mienia i środowiska, bądź czy gmina jest zagrożona skutkami awarii tego typu obiektów znajdujących się na terenie sąsiednich gmin? Jeśli tak, to czy:
- a) zagrożenia zostały ujęte w planie zarządzania kryzysowego gminy (PZK-G) i przekazane na szczebel powiatu w celu ujęcia ich planie zarządzania kryzysowego powiatu (PZK-G)?

⁷ Przedsięwzięcie realizowane w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.).

⁸ Analiza wykonywana na szczeblu powiatu w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 marca 2025 r. *w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym* (Dz.U. z 2025 r. poz. 407).

- b) przekazane zostały przez gminę wypisy z PZK-G dotyczące standardowych procedur operacyjnych lub mechanizmów działania odnośnie do postępowania w przypadku:
- wprowadzenia poszczególnych stopni alarmowych, dotyczących zagrożeń terrorystycznych oraz zagrożeń w cyberprzestrzeni RP;
 - pojawienia się zagrożeń naturalnych związanych z działaniami sił natury, napadów, włamań, podłożenia ładunków wybuchowych (lub uzyskania informacji o takim zdarzeniu)?
 - otrzymania przesyłki z nieznaną zawartością;
 - zaistnienia innych zdarzeń i zagrożeń generowanych przez obiekty podlegające obowiązkowej ochronie?

✓ **obiekty zbiorowej ochrony (VI)**

48. Czy ze względu na przewidywane i ujęte w opracowywanych na szczeblu gminy dokumentach w zakresie zapewniania bezpieczeństwa ludności gminy dysponuje obiektami zbiorowej ochrony?
- a) jeśli tak, to w jakim są stanie oraz czy nadają się do natychmiastowego wykorzystania, czy też wymagają remontu?
- b) jeśli wymagają remontów, to czy zostały one zaplanowane w ramach środków w Planu OLiOC?
- c) czy spełniają wymogi ustawowe w zakresie odległości od miejsc przebywania ludności?
- d) jeśli nie, to czy gmina planuje ich utworzenie?
49. Dla jakiej przewidywanej liczby ludności przebywającej w sytuacji zagrożenia na obszarze planowania gminy zapewnione są – zgodnie z postanowieniami ustawy o OLiOC – miejsca w obiektach zbiorowej ochrony, w tym w:
- a) schronach (%)?
- b) ukryciach (%)?
- c) miejscach doraźnego schronienia?
50. Czy obiekty, którymi dysponuje gmina zostały wprowadzone do Centralnej Ewidencji Obiektów Zbiorowej Ochrony?
51. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) planuje budowę obiektów zbiorowej ochrony? Jeśli tak, to jakich (wskazać z podziałem na schrony, ukrycia, miejsca doraźnego schronienia)?

Ad. VII. Planowanie obronne i realizacja zadań obronnych

✓ opracowanie planu operacyjnego funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny (karty realizacji zadań operacyjnych) (VII)

52. Czy urząd gminy opracował plan operacyjny funkcjonowania gminy w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny (POF-G)?⁹
53. Czy POF-G podlega przeglądowi i jest aktualizowany na bieżąco?
54. Czy aktualizacje POW-G są zatwierdzane przez właściwego terytorialnie starostę w celu aktualizacji i spójności POF-P z planem gminy?
55. Czy do POF-G opracowano załączniki?
56. Czy do zadań obronnych ujętych w POF-G opracowano karty realizacji zadań operacyjnych i wskazano w nich osoby i komórki odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań oraz podmioty współdziałające przy realizacji zadania operacyjnego?
57. Czy osoby wskazane w kartach realizacji zadań operacyjnych są wyłączone od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej bądź nie podlegają takiemu obowiązkowi oraz czy nie posiadają innych przydziałów (np. mobilizacyjnych, organizacyjno-mobilizacyjnych lub przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej), które mogłyby spowodować ich ubytek z zasobów osobowych urzędu gminy w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny?
58. Czy w urzędzie gminy na bieżąco realizowany jest proces wyłączania (z urzędu i na wniosek) od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej oraz pracy lub służby w innych podmiotach (mobilizowanych bądź militaryzowanych) bądź w podmiotach OLiOC?
59. Czy pracownicy realizujący zadania obronne mają obowiązek ich wykonywania wpisany do zakresu czynności, tak aby w przypadku ich nieobecności zadania te mogły zostać przekazane innemu pracownikowi, a przy zatrudnieniu nowego pracownika pamiętano o przypisaniu mu tych zadań?
60. Czy osoby wskazane w kartach realizacji zadań nie mają wyznaczonych innych zadań, np. związanych z realizacją zadań ochrony ludności oraz czy nie zachodzi kolizja pomiędzy realizacją zadań obronnych a zadaniami ochrony ludności?

⁹ Szczegóły dotyczące sporządzania POF-G zawiera § 9 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 stycznia 2025 r. *w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania (...)* – op. cit.

61. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest przygotowany do wykonywania przedsięwzięć wynikających z POF-G? ¹⁰
- ✓ **realizacja przedsięwzięć w ramach programu pozamilitarnych przygotowań obronnych (PPPO) (VII)**
62. Czy gmina przekazuje przedsięwzięcia rzeczowo-finansowe do ujęcia programie pozamilitarnych przygotowań obronnych opracowywanych przez wojewodę dotyczące:
- a) przygotowania systemu kierowania (stanowiska kierowania i systemy łączności)?
 - b) zaspokajania potrzeb Sił Zbrojnych RP i sił sojuszniczych realizowanych przez organy samorządu terytorialnego (jeśli takie wykonuje)?
- ✓ **przygotowanie do funkcjonowania w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym (stanowiska kierowania)¹¹ (VII)**
63. Czy w gminie realizowane są:
- a) przedsięwzięcia mające na celu zachowanie ciągłości podejmowania i przekazywania decyzji?
 - b) diagnozowanie i monitorowanie źródeł, rodzajów, kierunków i skali zagrożeń?
 - c) przygotowanie organów gminy i obsługującego te organy urzędu do funkcjonowania w systemie kierowania, w tym:
 - prowadzenie polityki kadrowej zapewniającej przygotowanie oraz sprawne funkcjonowanie systemu kierowania przez właściwą obsadę stanowisk służbowych z uwzględnieniem zadań obronnych realizowanych przez gminę?
64. Czy w stałej siedzibie gminy przygotowano główne stanowisko kierowania dla wójta / burmistrza / prezydenta miasta?
65. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) podjął decyzję o utworzeniu rezerwowego miejsca pracy?
- Jeśli tak, czy:

¹⁰ Oprócz obowiązków wynikających z ustawy o bronie Ojczyzny i aktów wykonawczych do niej, zadanie wpisane jest również do ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym*.

¹¹ Przedsięwzięcia realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 marca 2025 r. *w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym* (Dz.U. z 2025 r. poz. 407).

- a) lokalizacja głównego stanowiska kierowania w rezerwowym miejscu pracy została uzgodniona z właściwym terytorialnie wojewodą?
 - b) zaplanowano niezbędne do wykonania prace przystosowujące budynki do funkcjonowania organu gminy na stanowisku kierowania w rezerwowym miejscu pracy?
 - c) w budynku (części budynku), który wykorzystywany będzie na potrzeby stanowisk kierowania, zaplanowano pomieszczenia wyposażone w urządzenia, instalacje i sprzęt, których działanie jest niezależne od ogólnodostępnej infrastruktura budynku?
 - d) jeśli rezerwowe miejsce pracy ma być organizowane poza zasobami gminy, nałożono świadczenia rzeczowe na podmiot, w zasobach którego znajduje się dany obiekt budowlany?
 - e) opracowano plan przemieszczenia na stanowisko kierowania w rezerwowym miejscu pracy?
 - f) przygotowano siły i środki do:
 - rozwinięcia, podtrzymywania i odtworzenia systemu łączności oraz utrzymania bezpieczeństwa cyberprzestrzeni?
 - prowadzenia działań ratowniczych?
 - przemieszczenia na rezerwowe miejsca pracy w taki sposób, aby nie ujawniać rzeczywistego charakteru tego przemieszczenia?
 - g) czy gmina dysponuje pojazdami, którymi ma być realizowane przemieszczenie do rezerwowego miejsca pracy?
Jeśli nie, czy zostały nałożone świadczenia osobiste i rzeczowe na niezbędnych kierowców i pojazdy?
66. Czy ujęto w planach operacyjnych procedury związane z przemieszczeniem i funkcjonowaniem na stanowisku kierowania?
67. Czy zapewniono warunki funkcjonowania organu oraz niezbędnych pracowników na stanowisku kierowania w systemie 24 godzinnej pracy?
68. Czy obiekty budowlane, w których funkcjonować mają stanowiska kierowania utrzymywane są w należytym stanie technicznym przez ich właścicieli lub zarządców?
69. Czy zorganizowano niezakłóconą pracę i bezpieczeństwo jawnych i niejawnych systemów łączności (jeśli takie występują)?
70. Czy zaplanowano na stanowiskach kierowania przygotowanie miejsca lub miejsc doraźnego schronienia minimalizujących skutki środków napadu powietrznego?

71. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) ma środki do zaspokojenia potrzeb dotyczących funkcjonowania systemów łączności na stanowisku kierowania?¹²
72. Czy zaplanowano zapewnienie ochrony stanowisk kierowania, w tym:
 - a) ochrony fizycznej?
 - b) ochrony technicznej?
 - c) bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych oraz systemów łączności?
73. Czy w POF-G ujęto zasady i sposoby użycia systemów łączności na realizację zadań obronnych?¹³
74. Czy zaplanowano ewentualne wyposażenie w środki ochrony indywidualnej przed skażeniami?
75. Czy zaplanowano oraz przygotowano siły i środki do prowadzenia działań ratowniczych?
76. Czy zapewniono skuteczne funkcjonowanie systemu alarmowania i ostrzegania?
77. Czy wyznaczono obsadę stanowiska kierowania oraz siły odpowiedzialne za zabezpieczenie funkcjonowania stanowisk?
78. Czy wyznaczenie obsady stanowiska kierowania nie koliduje z innymi obowiązkami osób wyznaczonych do jego obsługi, przewidzianymi do realizacji w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, bądź z realizacją zadań z zakresu zarządzania kryzysowego lub ochrony ludności i obrony cywilnej?
79. Czy obsada stanowiska kierowania oraz siły do zabezpieczenia jego funkcjonowania:
 - a) zostały przeszkolone?
 - b) szkolenie jest cyklicznie powtarzane?
80. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) posiada wiedzę, o ile oraz w jakich specjalnościach uszczupłą się zasoby osobowe:

¹² Przedsięwzięcie realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 maja 2024 r. *w sprawie przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa* (Dz.U. z 2024 r. poz. 828).

¹³ Przedsięwzięcie realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 maja 2024 r. *w sprawie przygotowania i wykorzystania systemów łączności* (...) – op. cit.

- a) urzędu gminy w wyniku odejścia osób posiadających przydziały mobilizacyjne, organizacyjno-mobilizacyjne, uzupełnienia rezerw osobowych policji i innych formacji mundurowych?
- b) podmiotów gminnych, które mogą zostać wykorzystane do realizacji zadań obrony cywilnej, w wyniku odejścia osób posiadających przydziały mobilizacyjne, organizacyjno-mobilizacyjne lub kierowanych do uzupełnienia rezerw osobowych Policji i innych formacji mundurowych oraz zabezpieczenia potrzeb służby zdrowia?

✓ **realizacja zadań w procesie podnoszenia gotowości obronnej państwa**
(stały dyżur)¹⁴ (VII)

- 81. Czy w urzędzie realizowane są przedsięwzięcia związane ze sprawdzeniem elementów systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym?
- 82. Czy w urzędzie aktualizowane są plany i procedury, które organ gminy jest zobowiązany opracowywać?
- 83. Czy w urzędzie jest potrzeba i czy są realizowane inne czynności (związane z właściwością organu), służące utrzymaniu stałej gotowości obronnej państwa?
- 84. Czy zorganizowano stały dyżur dla potrzeb ciągłości przekazywania decyzji i zadań wynikających ze stanów gotowości obronnej państwa w sytuacji zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, w tym czy:
 - a) wskazano pomieszczenia, w których będzie pełniony stały dyżur i zaplanowano wyposażanie ich w urządzenia teleinformatyczne?
 - b) wyznaczono z jednostki lub komórki organizacyjnej obsady do pełnienia stałych dyżurów?
 - c) obsady stałego dyżuru podlegają cyklicznym szkoleniom?
 - d) osoby wyznaczone do obsady stałego dyżuru posiadają adekwatne do wykonywanych zadań obronnych poświadczenia bezpieczeństwa?
 - e) opracowano i wyposażono miejsca pełnienia stałego dyżuru w instrukcję stałego dyżuru oraz inną niezbędną dokumentację wynikającą z potrzeb organizacyjnych danego organu?
 - f) stały dyżur został zorganizowany w podległych i nadzorowanych gminnych i miejskich jednostkach organizacyjnych, które współuczestniczą w wykonywaniu zadań obronnych realizowanych przez organ gminy?

¹⁴ Przedsięwzięcia realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2025 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 355).

✓ **szkolenie i ćwiczenia obronne** (wykonywanie zadań obronnych)¹⁵ (VII, X)

85. Czy wszystkie osoby w gminie kierujące wykonywaniem zadań obronnych, a także wykonujące te zadania w jednostkach organizacyjnych gminy, zostały przeszkolone w ramach kursów obronnych (oprócz odpowiedzi TAK/NIE należy podać liczbę osób, które odbyły kurs lub nie odbyły kursu)? (X)
86. Czy wszystkie osoby wykonujące zadania obronne w gminie odbyły kurs obronny (oprócz odpowiedzi TAK/NIE proszę podać liczbę osób, które odbyły kurs lub nie odbyły kursu)? (X)
87. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) sporządził roczny wykaz planowanych ćwiczeń (doskonalących, gier decyzyjnych i treningów) z uwzględnieniem ćwiczeń innych organizatorów, w których planowany jest udział przedstawicieli organizatora sporządzającego wykaz?
88. Czy wykaz ćwiczeń został przesłany do właściwego terytorialnie wojewody jako koordynatora ćwiczeń?
89. Czy w urzędzie gminy prowadzone są szkolenia i treningi osób ujętych w kartach realizacji zadań operacyjnych? (X)
90. Czy w urzędzie gminy prowadzone są szkolenia i treningi osób wyznaczonych do obsady stałego dyżuru? (X)
91. Czy w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych zaplanowano środki na zorganizowanie ćwiczeń z części budżetu państwa, której dysponentem jest wojewoda?

✓ **kontrola wykonywania zadań obronnych**¹⁶ (VII)

92. Czy w urzędzie został opracowany roczny plan kontroli realizacji zadań obronnych?
93. Czy zaistniały sytuacje (w ciągu ostatnich dwóch lat) skutkujące zarządzeniem kontroli nieprzewidzianej w rocznym planie kontroli?
94. Czy po przeprowadzonych kontrolach sprawdzana jest realizacja wniosków lub zaleceń pokontrolnych?

¹⁵ Przedsięwzięcia realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 października 2022 r. *w sprawie szkolenia obronnego* (Dz.U. z 2022 r., poz. 2348).

¹⁶ Przedsięwzięcia realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2023 r. *w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych* (Dz.U. z 2023 r. poz. 253).

Ad. VIII. Ewakuacja i przyjęcie ewakuowanych

✓ zdolność do przeprowadzenia ewakuacji ludzi i zwierząt hodowlanych oraz przyjęcia ewakuowanej ludności (VIII)

95. Czy opracowano wkład do wojewódzkiego planu ewakuacji w zakresie obszaru gminy?
96. Czy we wkładach do wojewódzkiego planu ewakuacji ujęto potrzeby transportowe do ewakuacji ludności pojazdami będącymi własnością gminy i z zasobu organu OC wyższego stopnia?
97. Czy gmina dysponuje własnymi pojazdami do ewakuacji osób i ich mienia?
Jeśli nie, czy nałożono świadczenia osobiste i rzeczowe dla potrzeb przeprowadzenia ewakuacji?
98. Czy gmina ma wytypowane miejsca schronienia, żywienia, punkty dystrybucji pomocy dla osób ewakuowanych oraz wie ilu osobom może udzielić takiej formy pomocy w ramach własnych zasobów?
99. Czy gmina ma zaplanowane miejsca przyjęcia i dystrybucji pomocy humanitarnej, w tym w ramach pomocy dostarczonej przez ludność i organizacje pozarządowe?
100. Jeśli na terenie gminy są rolnicy posiadający zwierzęta hodowlane, czy gmina w opracowywanych wkładach do wojewódzkich planów ewakuacji uwzględnia konieczność ewakuacji zwierząt hodowlanych oraz zabezpieczenia paszy i wody?

Ad. IX. Współdziałanie i wsparcie Sił Zbrojnych

✓ współdziałanie z pododdziałami i oddziałami Sił Zbrojnych w procesie zarządzania kryzysowego (IX i I)

101. Czy w sytuacji kryzysowej organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest przygotowany do koordynowania udziału oddziałów Sił Zbrojnych RP w wykonywaniu zadań zarządzania kryzysowego?
- ✓ **realizacja zadań obronnych na rzecz Sił Zbrojnych RP (IX)**
102. Czy gmina ma w POF-G zadania operacyjne wykonywane na rzecz SZ RP.
Jeśli tak, czy zadaniom tym nadano priorytet wykonania?

✓ **akcja kurierska (doręczanie kart powołania do służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny)¹⁷: (IX)**

103. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) wykonał wymagane dokumenty do przeprowadzenia akcji kurierskiej i dysponuje ich spisem?
104. Czy organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) posiada warunki do przechowywania kart powołania na wypadek konieczności przeprowadzenia akcji kurierskiej?
105. Czy wójt /burmistrz /prezydent miasta będzie przyjmował i przechowywał karty powołania osobiście? Jeśli nie, to czy wyznaczył pracownika oraz upoważnił go do przyjęcia i przechowywania kart powołania?
106. Czy wójt /burmistrz /prezydent miasta jest przygotowany na odbiór hasła określonego za pomocą tabeli sygnałowej, środkami łączności przewodowej, radiowej, elektronicznej albo na podstawie dokumentu zawiadomienia przekazanego bezpośrednio przez osobę upoważnioną przez szefa Wojskowego Centrum Rekrutacji (WCR)?
107. Czy organ wykonawczy gminy opracował plan akcji kurierskiej z uwzględnieniem założeń i schematu akcji kurierskiej opracowywanych dla terenu województwa przez wojewodę? Jeśli tak, to czy plan został:
 - a) uzgodniony z szefem WCR w odniesieniu do trybu przekazywania informacji o uruchomieniu akcji kurierskiej, jej przebiegu oraz wynikach, a także w zakresie rejonów i tras bezpośredniego doręczania kart powołania adresatom?
 - b) uzgodniony z właściwym komendantem powiatowym (miejskim, rejonowym) Policji w zakresie zabezpieczenia miejsc kierowania akcją kurierską, rejonów oraz tras przemieszczania się kurierów, a także utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego w czasie jej przebiegu?
108. Czy kopia planu akcji kurierskiej została przekazana szefowi WCR i terenowemu organowi Policji?
109. Czy organ wykonawczy gminy opracował plan rozplakatowania obwieszczeń na terenie gminy w uzgodnieniu z szefem WCR?

¹⁷ Przedsięwzięcia realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 17 stycznia 2025 r. w sprawie doręczania kart powołania do służby wojskowej pełnionej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz.U. z 2025 r. poz. 127).

110. Czy kopia planu rozplakatowania obwieszczeń przekazana została szefowi WCR?
111. Czy terminy aktualizacji planu akcji kurierskiej są dotrzymywane?
112. Czy organ wykonawczy gminy posiada aktualny wykaz kurierów łączników i kurierów wykonawców urzędu gminy (miasta)?
113. Czy na kurierów wykonawców i kurierów łączników wyznaczonych spośród pracowników urzędu gminy nałożono świadczenia osobiste?
114. W przypadku, gdy przeprowadzenie akcji kurierskiej planowane jest z wykorzystaniem kurierów spoza pracowników urzędu gminy, to czy osoby te zostały uzgodnione z właściwym terenowo szefem WCR i czy na osoby te nałożono świadczenia osobiste?
115. Czy wójt /burmistrz /prezydent miasta jest przygotowany do zapoznania pracowników wyznaczonych do przeprowadzenia akcji kurierskiej z tabelą sygnałową i zakresem przeprowadzenia akcji kurierskiej?

✓ **przygotowanie i wykorzystanie podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa¹⁸ (IX)**

116. Czy na terenie gminy funkcjonują podmioty lecznicze, będące samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej albo jednostką budżetową dla których podmiotem tworzącym jest gmina bądź spółki kapitałowe, w których gmina posiada co najmniej 51 proc. udziałów albo akcji? Jeśli tak, czy:
- a) w ramach organizowania, nakładania, kontroli i nadzorowania zadań dotyczących przygotowań i wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa organ wykonawczy gminy zaplanował i realizuje zadania w zakresie:
- udzielania świadczeń szpitalnych, w tym na potrzeby służb mundurowych?
 - udzielania świadczeń zdrowotnych w zespołach zastępczych miejsc szpitalnych?
 - udzielania świadczeń zdrowotnych na potrzeby systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (stanowisk kierowania)?

¹⁸ Przedsięwzięcia realizowane w oparciu o postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2023 r. w sprawie przygotowań i wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa (Dz.U. z 2023 r. poz. 2482 z późn. zm.).

- b) organ wykonawczy gminy w oparciu o instrukcje wojewody dotyczące sporządzania planów udzielania świadczeń szpitalnych na potrzeby obronne państwa, opracował plan:
 - udzielania świadczeń szpitalnych na potrzeby obronne państwa?
 - organizacji i funkcjonowania zastępczych miejsc szpitalnych?
- c) na któryś z podmiotów leczniczych, o którym mowa w niniejszym pytaniu zostało nałożone zadanie w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych na potrzeby systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (stanowiska kierowania)? Jeśli tak, czy
 - podmiot ten opracował plan udzielania świadczeń zdrowotnych na potrzeby systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym?
 - kierownik podmiotu leczniczego, na który nałożono obowiązek realizacji zadań obronnych, zaplanował zapewnienie personelu, w szczególności personelu medycznego, niezbędnego do realizacji tych zadań?

Ad. X. Szkolenie i doskonalenie w obszarach odporności gminy

✓ szkolenia, ćwiczenia, treningi (X)

- 117. Czy w gminie organizowane są i prowadzone szkolenia, ćwiczenia i inne formy edukacji z zakresu Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej (OLiOC) (z IV)
- 118. Czy cały personel OLiOC w urzędzie gminy i w podmiotach ochrony ludności uczestniczył w szkoleniach z zakresu realizowanych zadań OLiOC?
 - a) jeśli tak, czy zaplanowano doskonalenie ich umiejętności w ćwiczeniach i treningach?
 - b) jeśli nie, czy zaplanowano ich udział w szkoleniach, a doskonalenie umiejętności w ćwiczeniach i treningach?
- 119. Czy organ wykonawczy gminy prowadzi szkolenia, ćwiczenia i treningi z zakresu zarządzania kryzysowego z udziałem podmiotów, z którymi podpisał porozumienia w zakresie reagowania na sytuacje kryzysowe, zagrożenia gminy i usuwanie ich skutków? (z I)
- 120. Czy wójt obejmuje sołtysów szkoleniami z zakresu zarządzania kryzysowego oraz zagrożeń występujących w gminie i reagowania w przypadku ich wystąpienia?

121. Czy sołtysi i radni gminy zapoznawani są z planem zarządzania kryzysowego gminy i zawartymi w nim standardowymi procedurami operacyjnymi (SPO) i mechanizmami działania (MD)?
122. Czy wszystkie osoby w gminie kierujące wykonywaniem zadań obronnych, a także wykonujące te zadania w jednostkach organizacyjnych gminy zostały przeszkolone w ramach kursów obronnych (oprócz odpowiedzi TAK/NIE należy podać liczbę osób, które odbyły kurs i nie odbyły kursu)? (z VII). Jeśli nie, czy zaplanowano ich udział w kursach obronnych?
123. Czy wszystkie osoby wykonujące zadania obronne w gminie odbyły kurs obronny (oprócz odpowiedzi TAK/NIE należy podać liczbę osób, które odbyły kurs/nie odbyły kursu)? (z VII) Jeśli nie, czy zaplanowano ich udział w kursach obronnych?
124. Czy w urzędzie gminy prowadzone są szkolenia i treningi osób ujętych w kartach realizacji zadań operacyjnych? (z VII)
125. Czy w urzędzie gminy prowadzone są szkolenia i treningi osób wyznaczonych do obsady stałego dyżuru? (z VII)

Arkusz wyników: diagnoza

Numer obszaru i pytania	Obszar dekalogu odporności i zagadnienie	Odpowiedzi	
		TAK	NIE
Ad. I.	Zapewnienie ciągłości funkcjonowania administracji oraz zarządzanie kryzysowe	---	---
1.	tworzenie struktur zarządzania kryzysowego w gminie		
2.			
3.			
4.			
5.		---	---
a)			
b)			
c)			
6.			
7.			
a)			
b)			
c)			
d)			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			
Ad. II.	Przygotowanie infrastruktury istotnej z punktu widzenia funkcjonowania administracji i zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej	---	---
13.	zaopatrzenie w energię elektryczną		
	Jeśli TAK, to		
14.	zaopatrzenie w energię elektryczną – ciąg dalszy		
15.			
16.			
17.			
18.	zaopatrzenie w wodę:		
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			

Numer obszaru i pytania	Obszar dekalogu odporności i zagadnienie	Odpowiedzi	
		TAK	NIE
Ad. III.	Opieka medyczna i pomoc humanitarna	---	---
19.	ochrona zdrowia, pierwsza pomoc, zasoby i zapasy, pomoc humanitarna		
20.			
21.			
a)			
b)			
c)			
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			
Ad. IV.	Ochrona ludności i obrona cywilna	---	---
22.	bieżące potrzeby gminy w zakresie zabezpieczenia zasobów do realizacji zadań ochrony ludności		
	Jeśli TAK, to		
23.	bieżące potrzeby gminy w zakresie zabezpieczenia (...) – ciąg dalszy		
	Jeśli tak, to		
24.	bieżące potrzeby gminy w zakresie zabezpieczenia (...) – ciąg dalszy		
25.			
26.			
27.			
28.			
29.	system alarmowania i ostrzegania oraz łączność i informowanie ludności		
	Jeśli NIE, to		
30.	system alarmowania i ostrzegania (...) – ciąg dalszy		
	Jeśli NIE, to		
31.	system alarmowania i ostrzegania (...) – ciąg dalszy		
a)			
b)		---	---
•			
•			
32.	przygotowanie organów i podmiotów OL do realizacji zadań OLiOC, szkolenia i ćwiczenia		
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.	zdolność do radzenia sobie z ofiarami w masowej skali – doraźne grzebanie zmarłych		
	Jeśli NIE, to		
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			

Numer obszaru i pytania	Obszar dekalogu odporności i zagadnienie	Odpowiedzi	
		TAK	NIE
Ad. V.	Stopnie alarmowe i działania antyterrorystyczne	---	---
39.	opracowanie procedur realizacji przedsięwzięć w ramach poszczególnych stopni alarmowych i stopni alarmowych CRP		
40.			
41.			
42.			
43.			
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			
Ad. VI.	Przygotowanie do reagowania w przypadku wystąpienia zagrożeń lokalnych i usuwania ich skutków oraz miejsca zbiorowej ochrony	---	---
44.	<i>Plan operacyjny ochrony przed powodzią oraz magazyny przeciwpowodziowe, a także zapewnienie ochrony przeciwpożarowej</i>		
45.			
a)			
b)			
46.			
47.	obiekty podlegające obowiązkowej ochronie oraz zakłady przemysłowe, których charakter produkcji w przypadku awarii (uszkodzenia) może powodować zagrożenia dla ludności, mienia i środowiska		
a)			
b)			
.			
.			
.	obiekty zbiorowej ochrony		
48.			
a)			
b)			
c)			
d)			
49.		---	---
a)			
b)			
c)			
50.			
51.	Jeśli TAK, to		
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			

Numer obszaru i pytania	Obszar dekalogu odporności i zagadnienie	Odpowiedzi	
		TAK	NIE
Ad. VII.	Planowanie obronne i realizacja zadań obronnych:	---	---
52.	opracowanie planu operacyjnego funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny (karty realizacji zadań operacyjnych)		
53.			
54.			
55.			
56.			
57.			
58.			
59.			
60.			
61.			
62.	realizacja przedsięwzięć w ramach programu pozamilitarnych przygotowań obronnych (PPPO)	---	---
a)			
b)			
63.	przygotowanie do funkcjonowania w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym (stanowiska kierowania)		
a)			
b)			
c)			
•			
64.			
65.			
a)			
b)			
c)			
d)			
e)			
f)			
•			
•			
•			
g)	Jeśli NIE		

Numer obszaru i pytania	Obszar dekalogu odporności i zagadnienie	Odpowiedzi	
		TAK	NIE
66.	przygotowanie do funkcjonowania w systemie kierowania (...) – ciąg dalszy		
67.			
68.			
69.			
70.			
71.			
72.			
a)			
b)			
c)			
73.			
74.			
75.			
76.			
77.			
78.			
79.		---	---
a)			
b)			
80.		---	---
a)	realizacja zadań w procesie podnoszenia gotowości obronnej państwa (stały dyżur)		
b)			
81.			
82.			
83.			
84.			
a)			
b)			
c)	szkolenie i ćwiczenia obronne (wykonywanie zadań obronnych)		
d)			
e)			
f)			
85.			
86.			
87.			
88.			
89.			
90.			
91.			

Numer obszaru i pytania	Obszar dekalogu odporności i zagadnienie	Odpowiedzi	
		TAK	NIE
92.	kontrola wykonywania zadań obronnych		
93.			
94.			
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			
Ad. VIII.	Ewakuacja i przyjęcie ewakuowanych	---	---
95.	zdolność do przeprowadzenia ewakuacji ludzi i zwierząt hodowlanych oraz przyjęcia ewakuowanej ludności		
96.			
97.		Jeśli NIE, to	
98.	zdolność do przeprowadzenia ewakuacji ludzi i zwierząt (...) – ciąg dalszy		
99.			
100.		Jeśli TAK, to	
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			
Ad. IX.	Współdziałanie i wsparcie Sił Zbrojnych	---	---
101.	współdziałanie z pododdziałami i oddziałami Sił Zbrojnych w procesie zarządzania kryzysowego		
102.	realizacja zadań obronnych na rzecz Sił Zbrojnych RP		
	Jeśli TAK, to		
103.	akcja kurierska (doręczanie kart powołania do służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny)		
104.			
105.		Jeśli NIE, to	
106.	akcja kurierska (...) – ciąg dalszy		
107.		Jeśli TAK, to	---
a)	akcja kurierska (...) – ciąg dalszy		
b)			
108.			
109.			
110.			
111.			
112.			
113.			
114.			
115.			

Numer obszaru i pytania	Obszar dekalogu odporności i zagadnienie	Odpowiedzi	
		TAK	NIE
116.	przygotowanie i wykorzystanie podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa		
a)			
•			
•			
•			
b)			
•			
•			
c)			
•			
•			
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			
Ad. X.	Szkolenie i doskonalenie w obszarach odporności gminy	---	---
117.	szkolenia, ćwiczenia, treningi		
118.			
a)	Jeśli TAK, to		
b)	Jeśli NIE, to		
119.	szkolenia, ćwiczenia, treningi – ciąg dalszy		
120.			
121.			
122.			
	Jeśli Nie, to		
123.	szkolenia, ćwiczenia, treningi – ciąg dalszy		
	Jeśli NIE, to		
124.	szkolenia, ćwiczenia, treningi – ciąg dalszy		
125.			
Liczba odpowiedzi TAK i NIE w analizowanym obszarze			
OGÓŁEM (liczba odpowiedzi TAK i NIE w dekalogu odporności)			

Akty prawne będące podstawą realizacji zadań

1. *Protokoły dodatkowe do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r., dotyczący ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokół I) dotyczący ochrony ofiar niemiędzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokół II) sporządzony w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r.* (Dz.U. z 1992 Nr 41, poz. 175).
2. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 22 sierpnia 1997 r. *o ochronie osób i mienia* (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 532).
4. Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym* (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 122).
5. Ustawa z dnia 20 lipca 2020 r. *o działaniach antyterrorystycznych* (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 92).
6. Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. *o obronie Ojczyzny* (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 825).
7. Ustawa z dnia 5 grudnia 2024 r. *o ochronie ludności i obronie cywilnej* (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907 z późn. zm.).
8. Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2016 r. *w sprawie zakresu przedsięwzięć wykonywanych w poszczególnych stopniach alarmowych i stopniach alarmowych CRP* (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2065).
9. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 października 2022 r. *w sprawie szkolenia obronnego* (Dz.U. z 2022 r., poz. 2348).
10. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2022 r. *w sprawie wyłączenia od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny* (Dz.U. z 2022 r. poz. 2559).
11. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2023 r. *w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych* (Dz.U. z 2023 r. poz. 253).
12. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 października 2023 r. *w sprawie przygotowań i wykorzystania podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa* (Dz.U. z 2023 r. poz. 2482 z późn. zm.).
13. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. *w sprawie szczegółowej realizacji KSRG* (Dz.U. z 2021 r. poz. 1737).
14. Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 22 maja 2024 r. *w sprawie przydziałów mobilizacyjnych i pracowniczych przydziałów mobilizacyjnych* (Dz.U. z 2024 r., poz. 823).

15. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia z dnia 24 maja 2024 r. *w sprawie przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa* (Dz.U. z 2024 r. poz. 828).
16. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 stycznia 2025 r. *w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa realizowanych przez organy administracji rządowej, organy samorządu terytorialnego i przedsiębiorców* (Dz.U. z 2025 r. poz. 73).
17. Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 17 stycznia 2025 r. *w sprawie doręczania kart powołania do służby wojskowej pełnionej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny* (Dz.U. z 2025 r. poz. 127).
18. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2025 r. *w sprawie gotowości obronnej państwa* (Dz.U. z 2025 r. poz. 355).
19. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 marca 2025 r. *w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym* (Dz.U. z 2025 r. poz. 407).

Inne materiały

1. *NATO, Resilience, civil preparedness and Article 3*, 13.11.2024, <https://www.nato.int/en/what-we-do/deterrence-and-defence/resilience-civil-preparedness-and-article-3> [dostęp: 31.03.2026].